



## 最终任务 2B. 目标和目的备忘录

更新日期：2024 年 11 月 1 日

### 简介

本备忘录总结了任务 2B 已完成的工作。加州交通局 (Caltrans) 980 愿景研究第一阶段项目的目标和目的。本备忘录中列出的目标和目的是根据加州交通局、其项目团队与技术咨询委员会 (TAC) 成员之间举行的研讨会的成果制定的。这些目标和目的构成了项目团队实现以社区为导向的 980 跨州公路走廊项目愿景的路线图。

### 目标与目的研讨会

项目团队于2024年9月24日（星期二）与TAC成员举行了研讨会，探讨项目的潜在目标和目的。研讨会首先由项目团队进行演示，概述了第一阶段的范围，项目此阶段的预期流程和成果，项目区域附近正在进行和最近完成的规划工作，以及类似的“重建社区”项目案例。演示结束后，进行了一场开放式讨论，集思广益，探讨项目的潜在目标和目的。讨论的要点如下，并已纳入本备忘录的制定中：

- 应牢记对劳动力发展和承包/招聘机会的影响
- 迫切需要认识到 I-980 建设造成的危害
- 真相与和解是需要关注的关键主题
- “公平”可能是一个模糊的术语，需要明确该项目及其后续阶段/项目的具体目标
- 需要确保 I-980 的新愿景不会造成额外危害
- 应优先考虑公共安全
- 需要考虑实施障碍，包括立法和政策方面

- 需要确定如何定义社区以及西奥克兰内多个不同的社区
- 许多原有居民已迁往奥克兰，湾区和/或该州的其他地区

## 方法

本备忘录中列出的目标和目的是该项目的长期成果，第一阶段的工作应着手解决。这些目标是在第一阶段可实现的具体行动。目标和目的以利益相关者为中心，并受到“重建社区”项目目标设定的国家最佳实践的启发。**TAC** 包括倡导西奥克兰社区的社区组织 (**CBO**)，以确保这些目标和目的反映社区的优先事项。

我们为这些目标和目的制定了一个框架，以指导“愿景 980”整个生命周期内所有未来项目阶段的工作。该框架的解释如下：

### 目标和目的——发展框架

- 项目此阶段确定的目标将永久有效，并应在未来的工作阶段持续遵循。这些目标（以及任何未来目标）由加州交通局 (**Caltrans**) 与社区组织 (**CBO**) 和区域利益相关者合作制定，并将接受公众审查。
- 为每个目标制定的目的是可在项目当前阶段实现的具体行动。以下列出的目的具体指在愿景阶段可衡量和完成的行动。这些目的不包括在此阶段无法衡量和完成的行动。
- 在每个新的项目阶段，加州交通局及其项目合作伙伴都应制定一套在该特定阶段内实现的新目的，这些目的应与项目总体目标保持一致。
- 虽然在愿景阶段制定的目标旨在适用于未来阶段，但这并不妨碍在未来阶段创建新的目标。

加州交通局，其项目团队和 **TAC** 应在第一阶段参考这些目标和目的，以确保积极利用该指导。

## 目标和目的

表 1 列出了第一阶段的目标以及相应的具体目的，以便在第一阶段集中精力推进这些目标的进展。目标是项目结束时期望实现的成果。以下目标记录更长期，更广泛的成果。每个目标都包含一组相关的具体目的，这些具体目的定义了为实现相关目标而采取的更短期，更可衡量的行动。这些目的侧重于探索，规划和水平设定，这与公共项目早期阶段的决策特点相符。

表 1：第一阶段的目标和目的

| 目标                                                  | 目的                                                |
|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 创建社区知情的交通+项目概念，解决交通，住房，经济发展，公园和文化问题，以改善奥克兰生活质量的各个方面 | 与西奥克兰社区合作，定义“重新连接”以传达概念                           |
|                                                     | 开发多式联运交通解决方案和完善的街道，改善西奥克兰社区的选择和道路安全，并连接现有的公交和铁路服务 |
|                                                     | 将土地使用与第一阶段开发的住房、经济发展和公园的愿景相结合，包括类型、规模和位置          |
|                                                     | 确定并纳入替代方案，以解决项目概念中基础设施方面的差距                       |
|                                                     | 确定要保存的社区资产，改善与概念的联系或以概念为中心                        |
|                                                     | 利用空置和未充分利用的土地的填充和激活机会来改善或消除这些空间中出现的公共安全和公共卫生问题    |

| 目标                                                            | 目的                                                                             |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 制定直接惠及西奥克兰居民的公平成果，超越第六章，国家环境政策法和弱势企业法规，或减少伤害的现状               | 承认并解决传统黑人西奥克兰居民所遭受的创伤，制定伤害修复策略以弥补 I-980 对他们持续造成的负面影响，并引导机构内和机构间对话，探讨如何体现伤害修复策略 |
|                                                               | 制定公平指标来衡量实现各种公平结果的进展                                                           |
|                                                               | 识别社区内不同的受众群体，以创造与他们的生活经历相称的利益                                                  |
|                                                               | 让社区和 TAC 参与进来，告知公平指标和公平结果                                                      |
|                                                               | 通过全国范围内有效或创新的公平方法，鼓励从鼓舞人心的“重新连接社区”项目中不断学习                                      |
| 通过解决走廊引起的环境创伤（如空气质量，城市热浪和公共卫生问题）以及规划具有韧性的新基础设施，培育更加可持续的西奥克兰社区 | 探索彻底拆除高速公路走廊的项目替代方案，以及不将交通引导或转移到其他西奥克兰街区街道的交通工程方案                              |
|                                                               | 探索彻底拆除高速公路走廊的项目替代方案，以及不将交通引导或转移到其他西奥克兰街区街道的交通工程方案                              |
|                                                               | 包括绿色基础设施战略，以改善新鲜氧气来源、管理雨水，创建吸热街道和大面积表面等                                        |
|                                                               | 探索循环经济机会，重新利用西奥克兰现有的材料，无论是赋予这些原本不可生物降解的废物新的用途，还是保存西奥克兰的历史和文化                   |

| 目标                                             | 目的                                                      |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 确定实现反迁移和反绅士化项目概念的公共政策，并制定为西奥克兰居民带来项目劳动力机会的项目政策 | 了解导致过去和现在流离失所和高档化的政策差距，并与适当的公共机构合作，以弥合差距                |
|                                                | 确定使私营部门合作伙伴与反流离失所和反绅士化目标保持一致的政策，包括开发商，微型交通公司和类似机构       |
|                                                | 与相关机构签署社区协议，承诺遵守项目政策，优先为西奥克兰居民提供项目劳动力机会                 |
| 以谦逊的态度与社区互动，建立有意义且持久的关系，促进从愿景到实施的共同创造与协作       | 加州交通局向西奥克兰社区公开致谢，以传达对允许建设 I-980 的有害决策以及基础设施造成的代际创伤的深刻理解 |
|                                                | 尽早并经常开展以西奥克兰居民为中心的包容性参与，为与社区的对话，想象和解决问题创造空间             |
|                                                | 提高项目资金，规划流程和不同技术方法权衡的透明度，以建立公众信任并为项目概念的共同创造提供信息         |
|                                                | 将西奥克兰社区组织纳入利益相关者会议，实现社区组织和公共机构工作人员之间的平衡，确保代表社区的声音       |

## 问责准则

以下指南和方案是建议机构工作人员及其顾问遵循的最佳实践，以帮助实现项目目标和目的。重要的是，要加强幕后问责，确保良好意愿的言辞能够通过态度、行动和后续行动得以实现

- 注意技术偏见。
  - 受过正规教育和专业培训的领域专家可能会持有技术偏见，他们本能地认为自己最了解所服务社区的最佳方案。这种观点可能导致他们利用这种优势，按照自己的愿景塑造项目概念，而不是与社区共同创造，促进透明的沟通，以便社区能够做出有意义的贡献。在开发项目概念时，应寻求思想的多样性
- 避免基于恐惧的决策。
  - 恐惧是导致计划公平结果与实际公平结果之间出现差异（如有）的最常见因素。恐惧可能体现在对公平抱有个人偏见的个人身上，例如，人们普遍误以为创造公平需要从一个群体转移到另一个群体。恐惧也可能体现在组织内部，例如资金、可行性和政治立场方面。例如，人们认为某个概念的成本过于昂贵，而不是对一个投资不足的社区进行相应的投资。
- 组织机构领导层的支持。
  - 将项目概念的商业案例进行社会化推广，以便机构做好准备，落实后续步骤，实现面向社区的机构工作人员代表机构所承诺的社区愿景。如果机构领导层给出的方向与这些承诺相悖，将进一步削弱公众信任。